
ЮБИЛЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

УДК 349.2

Столетие Международной организации труда (МОТ): ИТОГИ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Е. Е. Мачульская

Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова,
Российская Федерация, 119991, Москва, Ленинские горы, 1

Статья посвящена столетию Международной организации труда (МОТ), которое отмечалось в июне 2019 г. На конференции были приняты Декларация столетия «О будущем сферы труда», Конвенция № 190 «О противодействии насилию и харассменту на рабочих местах» вместе с рекомендацией и другие акты. Декларация призывает государства ориентироваться на человека в условиях технологических инноваций, демографических проблем, изменения климата и глобализации. Это означает, что необходимо создавать возможности для непрерывного обучения в течение всего периода трудовой деятельности, обеспечивать всеобъемлющую и устойчивую социальную защиту, принимать меры для ликвидации неформальных трудовых отношений. Технический прогресс должен способствовать росту материального благосостояния и самореализации всех членов общества в условиях справедливого распределения благ. В Конвенции № 190 под насилием подразумеваются любые действия, которые причиняют или могут причинить физический, психологический или сексуальный вред. Насилие и домогательства рассматриваются как факторы, вызывающие стресс. Наиболее уязвимыми являются работники, вовлеченные в нестандартные трудовые отношения. Повышенный риск характерен для профессий в сфере услуг и торговли. На конференции обсуждался общий обзор Комитета экспертов МОТ по Рекомендации № 202 «О минимальных уровнях социальной защиты» 2012 г., которая направлена на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН до 2030 г., в частности по ликвидации нищеты и голода. При этом социальное страхование должно оставаться основным механизмом замещения доходов в трудоспособном и пожилом возрасте. На лиц, не попавших в систему обязательного социального страхования, должна распространяться социальная помощь, финансируемая за счет бюджетных средств и ориентированная на национальный прожиточный минимум или иной утвержденный стандарт.

Ключевые слова: Международная организация труда, Декларация столетия, харассмент, минимальные уровни социальной защиты, социальное страхование, базовая медицинская помощь.

Введение

В 2019 г. Международной организации труда исполнилось 100 лет. Июньская 108-я сессия конференции МОТ была посвящена этому юбилею. В ее работе приняли участие 6000 делегатов, включая 39 глав государств и правительств, среди которых были президенты Италии и Франции, премьер-министры Великобритании, Германии, России, Сербии, Швеции и других стран. В российскую делегацию входили заместитель председателя Правительства по социальным вопросам Т. А. Голикова, министр труда РФ М. А. Топилин, президент Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) А. Н. Шохин, председатель Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) М. В. Шмаков.

Большая годовщина дала возможность не только подвести итоги деятельности МОТ, но и проанализировать современную ситуацию в сфере труда, определить задачи на будущее. Была подтверждена актуальность мандата МОТ в отношении обеспечения *социальной справедливости и Программы достойного труда*.

Основное исследование

Процесс подготовки к юбилею начался на 102-й сессии МКТ (2013), когда Генеральный директор МБТ Гай Райдер выдвинул семь инициатив столетия:

- в отношении административного руководства и управления;
- в области международных норм;
- в области охраны окружающей среды (зеленая инициатива);
- в отношении развития предприятий;
- по искоренению бедности;
- о трудящихся-женщинах;
- *о будущем сферы труда*.

Будущее сферы труда было темой пленарных прений на 104-й сессии Конференции (2015). Делегаты поддержали трехэтапный план реализации инициативы. На первом этапе более 110 государств — членов МОТ организовали трехсторонние диалоги о будущем сферы труда. В ходе прошедших дискуссий рассматривались четыре темы:

- а) труд и общество;
- б) достойные рабочие места для всех;
- в) организация труда и производства;
- г) управление сферой труда.

Второй этап инициативы начался с создания в августе 2017 г. Глобальной комиссии по разработке проекта Декларации столетия о будущем сферы труда. Сопредседателями Глобальной комиссии были избраны премьер-министр Швеции г-н Стефан Лёфвен и президент Южной Африки г-н Сирилл Рамафоса. К ним присоединились 25 членов из каждого региона (от России членом комиссии была вице-премьер Ольга Голодец). Глобальная комиссия провела четыре официальных заседания и 22 января 2019 г. представила свой доклад «Работать ради лучшего будущего». Доклад Глобальной комиссии был передан Генеральным директором для обсуждения в рамках подготовки к 108-й юбилейной сессии МКТ.

На третьем этапе государства — члены МОТ провели мероприятия по рассмотрению доклада Глобальной комиссии. Предварительные обсуждения завершились принятием на пленарном заседании конференции Декларации столетия «О будущем сферы труда».

По итогам трехсторонних консультаций было достигнуто соглашение о том, что Декларация столетия должна основываться на Уставе, Филадельфийской декларации (1944) и других декларациях МОТ («Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» 1998 г. и «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации» 2008 г.), но следует выйти за рамки простого подтверждения актуальности положений этих актов. Необходимо усилить основные принципы, стратегические цели и нормативную роль МОТ, подтвердить ценность трипартизма и социального диалога. Декларация должна стать актом, актуальным для всех государств — членов МОТ, находящихся на разных этапах развития.

Усилия МОТ должны быть сосредоточены:

- 1) на обеспечении справедливого перехода к экологически устойчивой сфере труда;
- 2) на использовании потенциала технологического прогресса для повышения материального благосостояния, самореализации и человеческого достоинства всех членов общества в условиях справедливого распределения благ (no one should be left behind);
- 3) на содействии приобретению всеми работниками профессиональных навыков на всех этапах их трудовой жизни, приведении систем образования, профессиональной подготовки и переподготовки в соответствие с потребностями рынка труда;
- 4) на разработке эффективной политики в целях создания возможностей для получения молодежью достойной работы и переходу от школьного обучения к трудовой деятельности;
- 5) на обеспечении гендерного равенства, равноправного участия женщин и мужчин в сфере труда, соблюдении принципа равной оплаты за труд равной ценности;
- 6) на достижении равенства в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями здоровья (лиц с инвалидностью);
- 7) на формировании благоприятных условий для предпринимательства, инноваций и тех предприятий (в том числе социальных и микро-, малых и средних), которые создают достойные рабочие места, обеспечивают эффективность производства и повышение уровня жизни;
- 8) на содействии тому, чтобы рост диверсификации производства, условий труда и бизнес-моделей служил социально-экономическому прогрессу и содействовал достойному труду;
- 9) на сокращении и в конечном итоге полном устранении неформальных трудовых отношений;
- 10) на управлении трудовой миграцией и мобильностью рабочей силы, которые бы в полной мере обеспечивали соблюдение прав работников-мигрантов и приносили пользу странам происхождения, транзита и назначения;
- 11) на активизации многостороннего международного взаимодействия в соответствии с признанием факта, что достойный труд является ключом

к устойчивому развитию и искоренению бедности во всем мире. В условиях глобализации неспособность отдельной страны создавать достойные человека условия труда более чем когда-либо является препятствием на пути достижения прогресса в других странах.

Обеспечение безопасности и гигиены труда является основополагающим принципом и правом в сфере труда наряду с теми принципами и правами, которые установлены в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г.

Необходимо на трехсторонней основе отстаивать *ориентированный на человека подход в отношении будущего сферы труда* посредством:

- А. Создания для каждого человека возможности воспользоваться правом на:
 - получение качественного образования, непрерывное обучение в течение всей жизни;
 - всеобщую, всеобъемлющую и устойчивую социальную защиту;
 - меры социальной поддержки в течение всей трудовой жизни.
- Б. Укрепления службы занятости в целях обеспечения адекватной защиты всех работников с учетом изменений на рынке труда. Независимо от статуса занятости (формальная или неформальная) всем работникам должны быть гарантированы:
 - соблюдение основополагающих прав;
 - адекватный прожиточный уровень;
 - ограничение максимальной продолжительности рабочего времени;
 - безопасность и гигиена труда;
 - конфиденциальность и защита персональных данных;
 - возможности для достижения наиболее полной сбалансированности между трудовой и личной жизнью путем управления рабочим временем с учетом потребностей производства и общества.
- В. Содействия продуктивной занятости и достойному труду посредством:
 - обеспечения достойного труда для всех;
 - инвестиций в инфраструктуру, в стратегические сектора экономики, включая экологию и сельское хозяйство, а также социальное обслуживание;
 - политических программ, способствующих росту инклюзивного участия в жизни общества лиц с инвалидностью, и стимулирования работодателей к их приему на работу.

В Декларации столетия заявлено следующее.

Разработка и принятие новых международных трудовых норм, а также осуществление контроля за их соблюдением имеют основополагающее значение для деятельности МОТ. Это требует от Организации наличия четкого, надежного, современного и актуального *свода международных трудовых норм*, предусматривающих необходимые меры защиты работников, вовлеченных в различные формы занятости.

МОТ и в дальнейшем обязана содействовать укреплению принципа трипартизма, т. е. трехстороннего участия социальных партнеров во всех сферах социаль-

но-экономической и политической жизни общества как на внутрисударственном, так и на международном уровне. Всеми законными способами МОТ должна поддерживать коллективное представительство работников перед работодателями с помощью механизмов социального диалога при неуклонном соблюдении принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров. Такое представительство и диалог способствуют общему сплочению общества и достижению общественного договора.

Техническая помощь и консультации, которые МОТ предлагает государствам — членам и социальным партнерам в рамках сотрудничества в целях будущего развития, должны точно соответствовать ее мандату и основываться на глубоком понимании всех многообразных внутренних обстоятельств, потребностей и приоритетов, в том числе посредством расширения сотрудничества «Юг — Юг» и «треугольного сотрудничества».

МОТ стремится поддерживать наивысший уровень статистического, исследовательского и управленческого потенциала, чтобы максимально повышать качество и политический резонанс своей информационно-разъяснительной деятельности по всему спектру трудовых и социально-обеспечительных отношений, проводимой на основе глубокого и всестороннего анализа и обобщения фактических данных, поступающих из разных стран.

Осознавая неразрывную связь финансово-экономического сектора со сферой труда и социальной защиты, МОТ выдвигает инициативы и предпринимает практические шаги, для того чтобы взять на себя роль равноправного партнера в многосторонней системе по сотрудничеству с другими международными организациями, в частности с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (ВБ). Признавая сложные и многогранные связи между торговыми, финансовыми, экономическими, трудовыми, социальными и природоохранными направлениями политики государств — членов МОТ, организация будет прилагать усилия к их согласованному развитию в интересах человека труда.

Обсуждение актуальных вопросов будущего развития сферы труда и социальной защиты не ограничилось Декларацией столетия. Большим достижением является принятие новой Конвенции № 190 «О противодействии насилию и харассменту на работе» вместе с рекомендацией. За конвенцию проголосовало 439 делегатов, 7 были против, 30 воздержались. Что касается российской делегации, то представители профсоюзов поддержали ее принятие, а представители работодателей и государства воздержались, поскольку предложенные ими поправки были отклонены.

Конвенция вступит в силу через 12 месяцев после ее ратификации двумя государствами — членами МОТ.

Общепринятого определения понятия «насилие» в сфере труда в международных договорах до сих пор не выработано. Что касается национального законодательства, то результаты анализа докладов стран — членов МОТ показали, что в 60 странах физические и психологические формы насилия и домогательств на работе обозначаются различными терминами: «домогательство», «притеснение», «травля», «насилие», «злоупотребление», «жестокое обращение». В законодательстве 65 стран есть нормативные положения о запрете сексуального насилия и домогательства.

По мнению Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, если точный характер поведения не указан, то подразумеваются любые действия,

которые причиняют или могут причинить физический, психологический или сексуальный вред.

Сексуальное насилие на работе является формой дискриминации по признаку пола, оно включает недоброжелательные замечания или высказывания, шутки на тему секса, телесные касания, обнимания и пр.

Сексуальные домогательства, как правило, представляют собой различные варианты двух ситуаций: «услуга за услугу» или «враждебная рабочая среда». В первом случае от работника требуется определенное сексуальное поведение в обмен на продвижение или поощрение по работе. Во втором случае в трудовом коллективе создается угрожающая, враждебная или унижающая достоинство работников обстановка.

В эпоху цифровизации психологическое и сексуальное насилие все чаще осуществляется с помощью электронных устройств («кибериздевательства»).

В Европейском рамочном соглашении о трудовом стрессе 2004 г. насилие и домогательства рассматриваются как факторы, вызывающие стресс. Высокий уровень трудовой нагрузки, жесткие графики труда и отдыха, недостаточное внимание охране труда могут квалифицироваться в качестве форм структурного насилия.

Насилию и домогательствам подвергаются в наибольшей степени работники, вовлеченные в нестандартные трудовые отношения (временные, сезонные, домашние, дистанционные работники и др.), а также женщины, несовершеннолетние, мигранты, инвалиды, ВИЧ-инфицированные и лица нетрадиционной сексуальной ориентации. Кроме того, повышенный риск характерен для определенных профессий, например учителей, врачей, продавцов, социальных работников и других лиц, занятых в сфере услуг и торговли.

Новая конвенция распространяется и на случаи насилия и харассмента, имевшие место не только непосредственно на рабочем месте, но и по дороге на работу и домой. В частности, судебная практика США относит к ним и случаи, произошедшие на вечеринке, организованной работодателем, на автомобильной парковке вне территории работодателя, где коллеги могут встречаться.

Работодатели должны принимать меры по предотвращению насилия и домогательств на работе, проводить разъяснительную работу, обучать урегулированию конфликтов, принимать локальные акты (например, регламенты, своды правил поведения на рабочем месте и т. п.). Работодатели обязаны оценивать психологические риски, проводить регулярный мониторинг, обеспечивать конфиденциальность рассмотрения жалоб работников на домогательства на рабочем месте.

Уголовная ответственность за насилие и домогательства на работе может иметь форму штрафа, лишения свободы (или и того и другого), прекращения действия лицензии работодателя на осуществление деятельности. В ряде стран, например в Великобритании, Германии, Ирландии, работодатель несет ответственность за домогательства работника, если не докажет, что принял все необходимые превентивные меры. По мнению Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, бремя доказывания по спорам о насилии и домогательствах на работе должно быть возложено на работодателя.

На повестке конференции было обсуждение общего обзора Комитета экспертов по Рекомендации № 202 «О минимальных уровнях социальной защиты» (2012 г.). Это первый случай за всю историю деятельности Комитета экспертов, ког-

да общий обзор был посвящен не конвенции, а рекомендации, что свидетельствует о ее огромной важности для сферы социальной защиты в условиях глобализации и информатизации всех сфер общественной жизни.

Обзор был написан на основе докладов правительств 114 стран и комментариев к ним 11 организаций работодателей и 44 профсоюзов, которые обобщают опыт этих стран в развитии национальных систем социальной защиты. Обзор адресован всем заинтересованным субъектам, вовлеченным в развитие системы социальной защиты на уровне стран: правительствам, организациям социальных партнеров, международным организациям, а также практическим работникам, ученым и широкой общественности.

Обзор состоит из четырех частей. В первой части раскрывается роль Рекомендации № 202 в достижении *всеобщей* социальной защиты, которая должна распространяться на всех членов общества, эффективной реализации права на социальное обеспечение и взаимосвязи с Целями устойчивого развития (ЦУР) ООН до 2030 г.

ЦУР были сформулированы ООН в 2015 г. и адресованы всем странам мира независимо от уровня их экономического развития. Они направлены на повышение благосостояния населения и защиту экологии. Цели по ликвидации нищеты (цель 1) и голода (цель 2), достижению хорошего здоровья и благополучия (цель 3) основаны на Рекомендации МОТ № 202. Государства — члены ООН признают, что меры по ликвидации бедности должны осуществляться одновременно с экономическим развитием стран.

Вторая часть Обзора является практическим руководством для создания минимальных уровней социальной защиты в разных странах.

В третьей части обобщены национальные достижения по расширению сферы охвата социальной защиты.

В заключительной, четвертой части выявлены основные препятствия для воплощения в жизнь положений Рекомендации № 202 и сформулированы возможные способы их устранения.

В соответствии с Рекомендацией № 202, к минимальным уровням социальной защиты относятся:

- бесплатная медицинская помощь, отвечающая критериям доступности, приемлемости и качества для *всего* населения, включая лиц с низкими доходами;
- помощь семье в содержании и воспитании детей в объеме прожиточного минимума ребенка (детские и семейные пособия);
- пособия и иные гарантии социального обеспечения в объеме прожиточного минимума для лиц трудоспособного возраста;
- пенсии в объеме прожиточного минимума для лиц пенсионного возраста.

Одна из главных идей заключается в том, что социальная защита должна быть *всеобщей* для населения страны независимо от каких-либо дополнительных условий. Единственным критерием, определяющим право на нее, должен быть уровень индивидуального или среднедушевого дохода семьи. Причем это может быть как прожиточный минимум, так и любой другой национальный стандарт, установленный национальным законодательством (например, медианный доход).

Важность правового закрепления обусловлена единством и неделимостью всего комплекса прав человека — политических, гражданских, социально-экономических, культурных и других, а также необходимостью их эффективной судебной защиты.

Во многих европейских странах (Германии, Франции и др.) в конституциях провозглашена социальная ориентация государства, закреплено право на социальное обеспечение, что подразумевает и право на социальную защиту. Чтобы это право не осталось конституционной декларацией, требуются значительные финансовые инвестиции в социальную сферу.

Глобальный экономический кризис 2008–2009 гг. привел к сокращению социальных расходов во многих странах мира. Комитет экспертов МОТ отрицательно оценивает указанные меры, поскольку они могут принести лишь краткосрочные конкурентные преимущества. Но в конечном результате экономия на социальной сфере наносит вред долгосрочному экономическому развитию, что вполне наглядно показывает опыт стран Латинской Америки.

Обобщение статистических данных, поступающих из разных регионов мира, свидетельствует о том, что сворачивание объемов обязательного социального страхования в пользу индивидуального накопления фактически означает переложение на граждан финансовых последствий наступления социальных рисков (старости, инвалидности, потери кормильца, беременности и родов, безработицы и др.). Только механизм солидарного перераспределения средств отвечает принципу социальной справедливости, пользуется поддержкой широких слоев населения и является эффективным для преодоления бедности. В связи с этим Комитет экспертов МОТ рассматривает накопительные схемы исключительно в качестве дополнения государственной системы обязательного социального страхования.

Несмотря на то что государственному обязательному социальному страхованию уже более ста лет, далеко не все категории населения попадают в сферу его охвата и защищены от социальных рисков. Прежде всего это относится к лицам, вовлеченным в нестандартные трудовые отношения (временным и сезонным работникам, трудящимся-мигрантам, лицам, работающим по срочным трудовым договорам, на условиях неполного рабочего времени, дистанционным работникам и т. п.). Исключены из системы все лица, чья трудовая деятельность не оформлена официально. Это означает, что за них не уплачиваются страховые взносы, следовательно, они не имеют необходимого страхового стажа для приобретения права на страховые пенсии и пособия. В результате указанной ситуации при наступлении социального риска они оказываются в крайней бедности без средств к существованию.

В Филадельфийской декларации «О целях и задачах Международной организации труда» 1944 г. сказано: «...нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния... борьба с нуждой должна вестись с неослабевающей силой в каждом государстве и путем постоянных и объединенных международных усилий...». Огромная важность этой цели подтверждена и в Декларации столетия МОТ «Работать для лучшего будущего» 2019 г.

Чтобы гарантировать право человека на жизнь и не допустить роста социальной напряженности, Рекомендация № 202 ориентирует государства на создание всеобщих систем социальной защиты.

При этом важнейшее значение придается доступности для всех слоев населения базовой медицинской помощи за счет государственных средств, в частности в целях предотвращения распространения таких социально опасных заболеваний, как туберкулез, малярия, ВИЧ/СПИД и др.

Кроме того, *каждому члену общества* на каждом этапе жизни (в детском, активном и пожилом возрасте) должен быть гарантирован базовый доход, достаточный для *достойной* жизни. Дискуссии о том, каким должен быть его размер, ведутся во многих странах. Не является исключением и Россия.

В работах ученых-экономистов и юристов приводятся различные обоснования и термины. В частности, Ю. В. Воронин и А. Л. Сафонов указывают на то, что в России в настоящее время используется несколько социальных ориентиров для проведения социальной политики (Воронин, Сафонов, 2017). Часть 1 ст. 7 Конституции РФ провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития человека.

В Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25.12.2012 г. № 2524-р¹, используется термин «приемлемый уровень жизни».

В Международном пакте ООН «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 г., входящем в правовую систему России (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ), закреплено право каждого человека на «достаточный жизненный уровень» для него и его семьи и на непрерывное улучшение условий жизни. Такой уровень должен обеспечивать достаточное питание, одежду и жилище, отвечающее необходимым санитарным нормам.

По мнению авторов, между показателями «достаточного» и «достойного» существует «логическая взаимосвязь». В результате проведенного анализа указанных терминов авторы приходят к выводу о том, что достаточный и достойный уровни жизни соотносятся между собой так же, как минимальный и рациональный потребительские бюджеты. При этом рациональный потребительский бюджет должен определяться исходя не из минимальных, а оптимальных (рациональных, разумных) потребностей человека. Однако минимальный и рациональный потребительские бюджеты до сих пор не имеют статуса социальных нормативов, поскольку не закреплены в нормативных правовых актах.

Комитет экспертов МОТ в своих ежегодных Обзорах неоднократно указывал, что достойным следует считать такой уровень, который позволяет пенсионерам, инвалидам и другим лицам, пострадавшим от социального риска, вести *«привычный (сложившийся за период трудовой деятельности)» образ жизни*. Если пенсии или пособия не достигают установленной черты бедности, то государство не выполняет своей обязанности по выделению необходимых бюджетных средств для их финансирования. Поэтому весьма желательным следует признать утверждение компетентным государственным органом процента ВВП, выделяемого на социальную защиту населения, в качестве гарантии, не зависящей от внутренних или внешних условий.

В целях борьбы с бедностью в экономически развитых странах государственные системы обязательного социального страхования дополняются социальной помощью, оказываемой по результатам «проверки нуждаемости», т. е. оценки уровня ин-

¹ Собрание законодательства (СЗ) РФ. 2012. № 53 (ч. II). Ст. 8029.

дивидуального или среднедушевого дохода семьи в сопоставлении с прожиточным минимумом или другим национальным стандартом. В разных странах применяются различные показатели, установленные с учетом особенностей их экономического развития, демографической ситуации, национальных традиций и других факторов.

По мнению Комитета экспертов, *социальное страхование* должно оставаться основным механизмом замещения доходов в трудоспособном и пожилом возрасте, поскольку оно отражает взаимосвязь с доходом от трудовой деятельности, с которого взимались страховые взносы. На лиц, не попавших в систему обязательного социального страхования, должна распространяться социальная помощь, финансируемая за счет бюджетных средств и ориентированная на национальный прожиточный минимум или иной утвержденный стандарт.

В целях борьбы с бедностью актуальной государственной задачей является устранение правовых, финансовых, административных и иных барьеров для сокращения масштабов неформальной экономики. Население должно иметь возможность вступить в государственную систему обязательного социального страхования в добровольном порядке без всяких ограничений, касающихся размеров получаемых трудовых доходов.

Наряду с распространением базовых уровней социальной защиты на все население страны, необходимо стремиться к разработке более высоких стандартов, ориентирами для которых является Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.) и более поздние конвенции МОТ (например, № 128, 130, 168 и др.).

Вопросы эффективной социальной защиты и прогрессивного национального опыта в этой сфере будут обсуждаться и на следующей международной конференции государств — членов МОТ в 2020 г.

Библиография

Воронин Юрий В., Сафонов Александр Л. 2017. Международные и национальные ориентиры развития системы социального обеспечения. *Социальное обеспечение: настоящее и будущее* / отв. ред. М. Л. Захаров, Ю. В. Воронин. Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО «Юридическая фирма Контракт». С. 20–30.

Контактная информация:

Мачульская Елена Евгеньевна — д-р юрид. наук, проф.; melena60@mail.ru

Centenary of the International labour organization (ILO): results and new challenges

E. E. Machulskaya

Lomonosov Moscow State University,
1, Leninskie gory, Moscow, 119991, Russian Federation

The article is devoted to the centenary of the International labour organization (ILO), which was celebrated in June 2019. The conference adopted the Centenary Declaration “On the Future of Work”, Convention No. 190 and Recommendation “Concerning the elimination of

violence and harassment in the world of work” and other acts. The Declaration calls on States to adopt human-centred approach at a time of transformative change in the world of work, driven by technological innovations, demographic shifts, climate change and globalization. It calls for promoting the acquisition of skills for all workers at all stages of their working lives in order to address existing and anticipated skills gaps, ensuring comprehensive and sustainable social protection, taking measures to eliminate “informal” labour relations. Technological progress should contribute to achieve the material welfare, self-realization and dignity of all human beings, with a just sharing of its benefits for all. Convention No. 190 defines violence as any act that causes or is likely to cause physical, psychological or sexual harm. Violence and harassment are considered as stressful factors. The most vulnerable are workers involved in non-standard labour relations. Increased risk is typical for professions in the service sector and trade. The conference discussed the General Survey of the ILO Committee of experts on Recommendation No. 202 “Concerning national floors of social protection” 2012, which aims to achieve the UN Sustainable Development Goals (sdgs) until 2030, in particular, to eliminate poverty and hunger. At the same time, social insurance should remain the main mechanism of income replacement in working age and old age. Persons who are not covered by the compulsory social insurance system should be covered by social assistance financed from the budget and focused on the national subsistence level or other approved standard.

Keywords: International Labour Organization, Declaration of the Century, harassment, national floors of social protection, social insurance, basic medical care.

References

Voronin Yury V., Saphonov Aleksandr L. 2017. International and national guidelines for the development of the social security system. *Social Security: Present and Future*. Execut. editors M.L.Zakharov, Iu.V.Voronin. Moscow: Institut zakonodatelstva i sravnitel'nogo pravovedeniia pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii: OOO “Iuridicheskaiia Firma Contract”. P.20–30.

Author's information:

Elena E. Machul'skaya — Dr. Sci. in Law, Professor; melena60@mail.ru