

Развитие сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации (на примере Уральского федерального округа)

Т. А. Анбрехт

Тюменский государственный университет,
Российская Федерация, 625003, Тюмень, ул. Володарского 6

Для цитирования: Анбрехт, Татьяна А. 2025. «Развитие сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации (на примере Уральского федерального округа).» *Ежегодник трудового права* 15: 319–331. <https://doi.org/10.21638/spbu32.2025.122>

Внесенные в 2023 г. изменения в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ввели в правовое поле определение понятия «сопровожаемое проживание инвалидов», были утверждены критерии для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании, объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию. В статье представлен анализ законодательства субъектов РФ, входящих в состав Уральского федерального округа, по организации сопровождаемого проживания инвалидов. Обосновывается вывод о необходимости его совершенствования в части включения услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов в перечни социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, определения порядка нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании, определения статуса жилого помещения, используемого для целей сопровождаемого проживания, организации учебного сопровождаемого проживания, сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости. Отмечено, что субъекты РФ, входящие в состав Уральского федерального округа, приступили к внедрению сопровождаемого проживания инвалидов, разработаны программы «Доступная среда», программы по развитию сопровождаемого проживания, положения о стационарозамещающей технологии «сопровожаемого проживания инвалидов», модельные программы сопровождаемого проживания. Анализ практической реализации сопровождаемого проживания инвалидов в субъектах РФ, входящих в состав Уральского федерального округа, показал, что отдельные из них в настоящее время находятся на стадии организации подготовительного либо учебного этапа сопровождаемого проживания. Подчеркнута значимая роль социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации сопровождаемого проживания, представлен анализ реализуемых ими проектов по сопровождаемому проживанию инвалидов.

Ключевые слова: инвалид, социальное обслуживание, сопровождаемое проживание, учебное сопровождаемое проживание.

1. Введение

Конвенция о правах инвалидов признает право инвалидов на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество¹. Российская Федерация, рати-

¹ Конвенция о правах инвалидов 13.12.2006. — Здесь и далее все ссылки на российские и международные нормативно-правовые акты приводятся по СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.04.2024).

© Санкт-Петербургский государственный университет, 2025

фицировав Конвенцию о правах инвалидов², приняла на себя обязательства обеспечить право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора (Бабошина, Гусейнова, Арутюнян 2020, 104).

Повышение качества жизни инвалидов является одной из главных целей государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (Кожушко, Владимирова, Кантышева 2022, 38). Формирование доступной среды предполагает и формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, одним из элементов которой предлагается рассматривать сопровождаемое проживание инвалидов³. Отметим, что в 2017 г., обобщив реализуемые в субъектах РФ практики сопровождаемого проживания, Минтруд России утвердил Методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов. Важно, что в рекомендациях сопровождаемое проживание инвалидов предлагается рассматривать как стационарозамещающую технологию социального обслуживания, предусматривающую возможность предоставления инвалидам социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг, социального сопровождения. Кроме того, была определена цель сопровождаемого проживания инвалидов — «сохранения пребывания в привычной, благоприятной для него среде»⁴. В предлагаемом контексте вопрос, что является для инвалида при оказании услуг сопровождаемого проживания «привычной, благоприятной средой», вызвал дискуссию: насколько правильным и корректным является использование такого подхода, в частности в отношении инвалидов, проживающих в психоневрологических интернатах. В результате в 2023 г. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» был дополнен ст. 9.1 «Сопровождаемое проживание инвалидов», которая ввела в правовое поле определение понятия «сопровождаемого проживания инвалидов». Таким образом, сопровождаемое проживание инвалидов представляет комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей⁵.

Однако динамика развития сопровождаемого проживания в субъектах РФ различна, в большей их части реализуется этап учебного сопровождаемого проживания (Кожушко, Владимирова 2021, 704).

В 2020 г. сопровождаемое проживание инвалидов было организовано в 69 субъектах РФ, на начало 2023 г. — в 80 субъектах РФ. Так, в стационарных организациях социального обслуживания создано 311 тренировочных квартир, в реабилитаци-

² Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».

³ Постановление Правительства РФ 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

⁴ Приказ Минтруда России от 14.12.2017 № 847 «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».

⁵ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

онных центрах — 69, в жилых домах — 73⁶. В рамках данной статьи рассмотрим основные направления развития сопровождаемого проживания в субъектах РФ, входящих в состав Уральского федерального округа.

2. Основное исследование

Согласно «дорожной карте» развития сопровождаемого проживания инвалидов в Свердловской области, планируется предоставить услуги по сопровождаемому проживанию: в 2023 г. — 14 чел., в 2024 г. — 15 чел.; услуги в рамках учебного (тренировочного) этапа сопровождаемого проживания: в 2023 г. — 100 чел., в 2024 г. — 120 чел.⁷ Для этих целей в организациях социального обслуживания области открыты тренировочные квартиры, например в «Тагильском пансионате для престарелых и инвалидов», «Пансионате «Семь ключей», «Уктусском пансионате для престарелых и инвалидов» и др. В тренировочных квартирах для организации сопровождаемого проживания созданы модули «Кухня», «Спальня», «Санитарная комната».

Необходимо отметить, что в 2022 г. были внесены изменения в законодательство о социальном обслуживании Свердловской области. Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, дополнен социальными услугами по организации сопровождаемого проживания инвалидов⁸.

Активно внедряют сопровождаемое проживание в области социально ориентированные некоммерческие организации. В частности, с 2018 г. НКО «Благое дело» реализует проекты по сопровождаемому проживанию. Первая тренировочная квартира в рамках проекта «Сопровождаемое проживание для людей с инвалидностью из Новоуральского городского округа» была открыта в г. Новоуральске. Администрацией города для проекта была выделена трехкомнатная квартира. В смену, продолжительность которой составляет два месяца, в квартире могут проживать до шести участников проекта⁹. В 2020–2021 гг. был реализован проект «Сопровождаемое проживание людей с инвалидностью», направленный на формирование у участников проекта навыков самостоятельной жизнедеятельности, развития способностей к большей автономности в быто-

⁶ Эксперты обсудили подготовку молодых людей с инвалидностью к переходу на сопровождаемое проживание // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. 2023. URL: <https://deti.gov.ru/Press-Centr/news/1165> (дата обращения: 15.04.2024).

⁷ Распоряжение Правительства Свердловской области от 30.12.2020 № 791-рп «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию в Свердловской области стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2020–2024 годы и контрольных показателей успешной реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию в Свердловской области стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2020–2024 годы».

⁸ Закон Свердловской области от 03.12.2014 № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

⁹ Годовой отчет о деятельности автономной некоммерческой организации научно-практического социально-педагогического объединения «Благое дело» за 2018 год // Благое дело. URL: <https://delonablago.ru/wp-content/uploads/2020/03/Godovoj-otchet-za-2018-god.pdf> (дата обращения: 15.04.2024).

вой, социально-коммуникативной и досуговой деятельности¹⁰. В 2021–2022 гг. при поддержке Правительства Свердловской области реализован проект «Социополис — равенство возможностей». Проект явился продолжением деятельности НКО «Благое дело» в области комплексного жизнеустройства инвалидов, включая такие направления, как трудовая занятость, социокультурная инклюзия и сопровождаемое проживание. В рамках проекта организовано сопровождение четырех участников, включая сопровождаемое проживание в тренировочной квартире, а также сопровождение на рабочих местах. Цель проекта — переход трех участников в новый реконструированный дом сопровождаемого проживания и одного участника — на самостоятельное проживание с минимальной поддержкой специалистов¹¹.

НКО «Благое дело» при поддержке губернатора Свердловской области и ежегодного благотворительного собрания «Екатерининская ассамблея» приступило к реализации проекта «Усадьба Аристовых». Проект предусматривает реконструкцию усадьбы купцов Аристовых в п. Верх-Нейвинский, где откроется первый в Свердловской области дом сопровождаемого проживания. В доме планируется проживание семи участников проекта, ранее живших в психоневрологических интернатах. Для обеспечения трудовой занятости планируется открыть пекарню¹².

В рамках проекта «Особенные» АНО помощи людям с ограниченными возможностями здоровья «Сейчасъ» в 2020 г. открыло тренировочную квартиру в г. Березовском. Обучающая смена рассчитана на два месяца, занятия в тренировочной квартире проводятся в дневное время. В г. Екатеринбурге в 2021 г. начал свою работу проект «Шанс», который реализуется ими при поддержке Благотворительного фонда «Абсолют-помощь». В рамках проекта создана тренировочная квартира, где за весь период проекта предусмотрено шесть смен дневного пребывания, каждую из которых могут посещать до шести участников проекта в возрасте от 15 до 25 лет в течение двух месяцев. Проект предусматривает развитие навыков самообслуживания, социально-бытовых, профориентационных, коммуникационных навыков и др. Проект поддержан администрацией города, которая для целей проекта выделила жилое помещение, где, кроме того, в 2022 г. открыт Центр дневного пребывания для молодых людей с ментальными особенностями¹³.

В Челябинской области сопровождаемое проживание реализуется с 2018 г.; отметим, что одной из первых была открыта тренировочная квартира при Центре содействия семейному воспитанию г. Челябинска, которая действует и по настоя-

¹⁰ Сопровождаемое проживание людей с инвалидностью // Благое дело. URL: <https://delonablago.ru/project/soprovozhdaemoe-prozhivanie-lyudej-s-invalidnostyu-2/> (дата обращения: 15.04.2024).

¹¹ Социополис — равенство возможностей // Благое дело. URL: <https://delonablago.ru/project/sotsiopolis-ravenstvo-vozmozhnostej/> (дата обращения: 15.04.2024).

¹² Усадьба Аристовых — комплексное сопровождаемое проживание для выпускников ПНИ и детских домов для инвалидов // Фонд президентских грантов. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=69212c76-7357-4ff7-bf97-bb18bfd0cb3> (дата обращения: 15.04.2024)

¹³ В Екатеринбурге людей с ментальными особенностями учат самостоятельной жизни в первой тренировочной квартире // Открытые НКО. URL: <https://dobro.live/publikacii/default/v-ekaterinburge-lyudej-s-mentalnymi-osobennostyami-uchat-samostoyatelnoy-zhizni-v-pervoy-trenirovochnoy-kvartire-2> (дата обращения: 15.04.2024).

щее время. В тренировочной квартире предоставляются услуги сопровождаемого проживания воспитанникам в возрасте от 16 до 23 лет¹⁴.

В 2020–2021 гг. Благотворительный фонд помощи семье и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, «Семья плюс» реализовал проект сопровождаемого проживания «Тренировочная квартира». Организаторы проекта отмечали, что, как правило, технологии сопровождаемого проживания охватывают инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, поэтому задача их проекта — привлечь к участию инвалидов, проживающих в семьях. В рамках проекта обеспечивалось круглосуточное сопровождение участников, а также организованная четыре раза в неделю трудовая занятость. Тренировочная квартира была рассчитана на группу из трех человек, длительностью проживания два месяца. Специальное оборудование квартиры позволило принять участие в проекте и инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата. Таким образом, за период реализации проекта в нем приняли участие 27 человек¹⁵.

До недавнего времени реализацией сопровождаемого проживания, как правило, занимались социально ориентированные некоммерческие организации. Вместе с тем в г. Челябинске в 2021 г. было создано отделение по социальному сопровождению инвалидов с ментальными нарушениями при МКУ «Социальная гарантия». Таким образом, это был один из первых проектов в стране по созданию тренировочных квартир сопровождаемого проживания, находящихся в муниципальной собственности.

Отделение работает в форме тренировочных квартир, рассчитанных на группу из четырех человек. Следует отметить, что установлены требования к возрасту участников проекта: от 18 до 40 лет. При этом услуги участникам проекта оказываются 5 дней в неделю, в дневное время, а продолжительность смены составляет 90 дней¹⁶. Учитывая, что практика показала востребованность предоставляемых услуг, с марта 2021 г. ими воспользовались 68 участников, в 2023 г. была открыта третья тренировочная квартира, которая в отличие от предыдущих доступна и для маломобильных участников¹⁷.

Необходимо отметить, что реализация сопровождаемого проживания потребовала совершенствования регионального законодательства о социальном обслуживании населения. Так, были внесены изменения в Закон Челябинской области от 29 октября 2014 г. № 36-ЗО «Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области», определяющий Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг. Соответственно, Перечень был дополнен

¹⁴ ГСУ СОС СЗН «Центр содействия семейному воспитанию г. Челябинска». URL: <https://цссв.рф/> (дата обращения: 15.04.2024).

¹⁵ «Тренировочная квартира». Разработка и внедрение модели по обучению социально-бытовым навыкам в условиях сопровождаемого проживания людей с инвалидностью // Фонд президентских грантов. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=D5AC6746-4045-486B-965B-5B236E1A09D4> (дата обращения: 15.04.2024).

¹⁶ Отделение сопровождаемого проживания для инвалидов с ментальными нарушениями // Комитет социальной политики города Челябинска. URL: <https://socchel.ru/news/otdelenie-soprovozhdaemogo-prozhivaniya-dlya-invalidov-s-mentalnymi-narusheniyami> (дата обращения: 15.04.2024).

¹⁷ В Челябинске открылась третья тренировочная квартира // Администрация города Челябинска. URL: <https://cheladmin.gov74.ru/cheladmin/view/news.htm?id=11306571> (дата обращения: 15.04.2024).

услугами, предусматривающими формирование социально-бытовых навыков, социально-средовой ориентации, самообслуживания и социально-бытовой адаптации. Кроме того, с 2023 г. были изменены условия оплаты социальных услуг. В частности, предусмотрено бесплатное предоставление лицам, находящимся под диспансерным наблюдением врача-психиатра, социальных услуг, оказываемых в форме социального обслуживания на дому и полустационарной форме¹⁸.

Челябинская область одной из первых в стране приняла участие в проекте социального воздействия, в рамках которого было реализовано сопровождаемое проживание инвалидов. Организатором проекта выступила АО «Русская медная компания», оператором проекта — государственная корпорация развития «ВЭБ. РФ», исполнителем проекта — Благотворительный фонд помощи семье и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, «Семья плюс».

К социальным бенефициарам проекта предъявлялись следующие обязательные требования: достижение возраста 18 лет и проживание на территории Челябинской области. Кроме того, в проекте участвовало две группы бенефициаров. Первая группа — инвалиды, получающие стационарное социальное обслуживание, — их участвовало в проекте 16 человек. Вторая группа — инвалиды, признанные нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, но никогда его не получавшие, и проживающие на дому (по месту жительства), — их участвовало в проекте 8 человек.

Целью проекта был перевод участников, получающих социальное обслуживание в стационарной форме, на постоянное групповое сопровождаемое проживание в отдельных жилых помещениях либо на дому с последующим их переходом на самостоятельное проживание с регулярным или периодическим сопровождением; а для инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, сохранение возможности проживания на дому с индивидуальным периодическим и (или) регулярным сопровождением. Кроме того, важной частью проекта явилось получение инвалидами трудового опыта, в том числе в специально созданных для этих целей мастерских, для последующего трудоустройства (предусматривалось не менее 400 часов на каждого участника проекта)¹⁹.

Проект реализовывался с июля 2021 по сентябрь 2023 г., по завершении проекта экспертами было принято решение о достижении социального эффекта: 16 участников проекта перешли на самостоятельное проживание с периодическим сопровождением, 8 участников продолжили проживание в семье²⁰.

В Тюменской области с 2017 г. реализуется проект «Создание условий для независимой жизни инвалидов, находящихся на социальном обслуживании в стационарных условиях «Равные возможности» (в частности, в проекте участвуют такие учреждения социального обслуживания области, как «Винзилинский дом социального обслуживания», «Кунчурский дом социального обслуживания», «Щукинский

¹⁸ Закон Челябинской области от 29.10.2014 № 36-ЗО «Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области».

¹⁹ Постановление Правительства Челябинской области от 21.05.2021 № 187-П «О реализации в Челябинской области проекта социального воздействия в сфере социального обслуживания населения».

²⁰ Проект в сфере сопровождаемого проживания, реализуемый в Челябинской области // ВЭБ. РФ. URL: <https://вэб.рф/agent-pravitelstva/proekty-socialno-vozdeystviya/socialnye-proekty/project-05/> (дата обращения: 15.04.2024).

дом социального обслуживания», «Зареченский дом социального обслуживания», «Таловский дом социального обслуживания»)²¹.

Целью проекта является перевод молодых людей с ограниченными возможностями здоровья старше 18 лет из стационарных организаций социального обслуживания в условия домашнего проживания и систематическое их сопровождение ассистентами-помощниками. Для участников проекта разработаны курсы по приобретению социально-бытовых навыков, навыков финансовой безопасности, социальной коммуникации, пользованию объектами социальной инфраструктуры и др. Для реализации проекта были открыты тренировочные квартиры, тематические кабинеты и комнаты: «Кухня» (где проходит часть проекта «Готовим сами»), «Магазин», «Парикмахерская», «Поликлиника», «Прачечная» и др. Доказало свою эффективность и применение современных IT-технологий, в частности компьютерных программ «Однокомнатная 3D-квартира», «3D-Город». Использование указанных программ в процессе обучения позволяет сформировать и закрепить у обучающихся необходимые социально-бытовые навыки.

Кроме того, в 2019 г. в психоневрологических интернатах области для социализации инвалидов, проживающих дома, были открыты группы дневного пребывания, где также были предложены обучающиеся программы продолжительностью до трех месяцев, направленные на формирование навыков самостоятельной жизни. Такие группы дневного пребывания были открыты и комплексными центрами социального обслуживания.

Принятая в Тюменской области в 2019 г. Программа по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2022–2024 гг. предусматривает увеличение числа инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания: в 2022 г. до 65 чел., в 2023 г. — до 70 чел., в 2024 г. — до 75 чел.²²

Особо следует отметить разработанные и внедряемые в муниципальных образованиях области «Маршруты социального сопровождения инвалида с психическими заболеваниями по всем видам реабилитационных мероприятий». Учитывая, что в маршрутах социального сопровождения указываются организации, участвующие в реабилитационном процессе, максимально приближенные к месту проживания инвалида, использование маршрутов позволяет обеспечить доступность получения инвалидом комплексной помощи по месту жительства.

В 2018 г. в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре приступили к реализации сопровождаемого проживания инвалидов. Региональным законодателем были внесены изменения в порядок предоставления социальных услуг, который был дополнен специальным разделом, предусматривающим предоставление социальных услуг по сопровождаемому проживанию, где, помимо прочего, был дан ответ на вопрос: кто имеет право на предоставление услуг по сопровождаемому проживанию. Так, услуги по сопровождаемому проживанию предоставляются ин-

²¹ Распоряжение Правительства Тюменской области от 04.09.2020 № 695-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по развитию в Тюменской области стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2020–2024 годы».

²² Распоряжение Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 1585-рп «Об утверждении Программы Тюменской области по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2022–2024 годы».

валидам, страдающим психическими расстройствами в стадии ремиссии, и проживающим в ХМАО — Югре. Кроме того, они должны быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании при наличии потребности в сопровождаемом проживании, а также иметь реабилитационный потенциал к сопровождаемому проживанию. Следует отметить, что в случае отсутствия, старости, болезни опекуна либо письменного решения опекуна, принятого в интересах подопечного при согласии последнего, услуги по сопровождаемому проживанию могут быть предоставлены инвалиду, признанному судом недееспособным²³.

Важно подчеркнуть, что в качестве цели предоставления услуг по сопровождаемому проживанию было определено сохранение пребывания граждан в домашней, комфортной среде, также приобретения навыков, обеспечивающих максимально возможную самостоятельность в реализации основных жизненных потребностей, и адаптации к самостоятельной жизни.

Пилотной стационарной организацией для внедрения технологии сопровождаемого проживания выступило БУ «Излучинский дом-интернат»²⁴.

Для обеспечения единого подхода к организации сопровождаемого проживания в 2023 г. в округе была разработана Модельная программа. Важным моментом Модельной программы является стремление обеспечить в процессе организации сопровождаемого проживания эффективное межведомственное взаимодействие по вопросам сопровождаемого проживания инвалидов на территориях муниципальных образований округа²⁵.

Следует отметить, что, определяя круг лиц, имеющих право на услуги по сопровождаемому проживанию, региональный законодатель не указывает предельный возраст, по достижении которого указанные услуги не предоставляются. При том, что в паспорте Модельной программы целевая группа получателей услуг по сопровождаемому проживанию определена следующим образом: инвалиды в возрасте от 18 до 55 лет.

Особо следует отметить определенные в Модельной программы этапы сопровождаемого проживания:

- «подготовительный этап» продолжительностью один месяц (диагностирование и составление индивидуальной программы сопровождаемого проживания);
- «учебно-тренировочный этап» продолжительностью один год (организация и реализация программных мероприятий, в частности «Ведение домашнего хозяйства», «Ведение финансовой деятельности», «Основы необходимых начальных медицинских знаний», «Трудовая деятельность», «Досуговая деятельность»; проведение промежуточной диагностики, результаты которой используются в слу-

²³ Постановление Правительства ХМАО — Югры от 06.09.2014 № 326-П «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».

²⁴ Приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 29.10.2019 № 1096 «О пилотной организации для внедрения технологии «Сопровождаемое проживание»».

²⁵ Модельная программа по организации сопровождаемого проживания инвалидов в возрасте от 18 лет и старше в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. URL: https://internat-hmao.ru/f/modelnaya_programma_po_organizacii_soprovozhdaemogo_prozhivaniya_invalidov_v_vozraste_ot_18_let_i_starshe_v_hanty-mansijskom.pdf (дата обращения: 15.04.2024).

чае необходимости для коррекции индивидуальной программы сопровождаемого проживания; завершается этап заключительными диагностическими мероприятиями с целью определения готовности участника к прохождению сопровождаемого проживания);

— «этап сопровождаемое проживание» продолжительностью три года (составляется индивидуальная программа сопровождаемого проживания, организуются программные мероприятия, проводится промежуточная диагностика с целью дальнейшей в случае необходимости коррекции индивидуальной программы сопровождаемого проживания, завершается этап заключительными диагностическими мероприятиями с целью определения готовности участника к самостоятельной жизни);

— «заключительный этап» продолжительностью один месяц (подготовка к самостоятельному сопровождаемому проживанию).

Проекты по сопровождаемому проживанию реализуют и центры социального обслуживания. Так, БУ «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» реализует проект по сопровождаемому проживанию и жизнеустройству инвалидов с психическими расстройствами. Проект предусматривает четыре этапа: подготовительный, учебное сопровождаемое проживание, тренировочный, сопровождаемое (самостоятельное) проживание и трудовая занятость. Отметим, что на начало 2022 г. в проекте приняло участие 15 человек. Наряду с социальными партнерами, реестр которых формируется в рамках соглашения о взаимодействии на подготовительном этапе, к реализации сопровождаемого проживания привлекаются волонтеры «серебряного возраста». Кроме того, при учреждении создана трудовая мастерская «Креатив», где организована дневная трудовая занятость участников проекта, а волонтеры «серебряного возраста» выступают в качестве наставников. В частности, дневная трудовая занятость в мастерской была организована для шести человек.

Выполнение такой трудовой деятельности лицами с ограниченными возможностями здоровья играет важную роль в расширении их возможностей самостоятельного проживания, а также приобретению в процессе такой деятельности трудовых навыков и сохранения мотивации к труду (Васильева 2020, 138).

Технология «Тренировочное сопровождаемое проживание инвалидов, в том числе с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в возрасте от 18 до 44 лет» реализуется с 2022 г. в БУ «Советский реабилитационный центр». Продолжительность курса составляет 21 день, занятия могут проводиться как индивидуально, так и малой группой до трех человек. Организаторы отмечают, что среди участников проекта одним из востребованных разделов курса, наряду с формированием навыков бытовой, социально-коммуникативной, досуговой деятельности, является обучение компьютерной грамотности²⁶.

Центр социального обслуживания «Доверие» реализует проект «Учись жить самостоятельно!»; услуги по сопровождаемому проживанию предоставляются на базе «Учебно-тренировочной квартиры для обучения молодых людей с менталь-

²⁶ Технология «Тренировочное сопровождаемое проживание инвалидов, в том числе с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в возрасте от 18 до 44 лет» // Советский реабилитационный центр. URL: <https://срц-86.рф/tekhnologiya-trenirovochnoe-soprovozhdaemoe-prozhivanie.html> (дата обращения: 15.04.2024).

ной инвалидностью и иными нарушениями развития навыкам самостоятельного проживания». В процессе обучения молодые люди по 8–10 человек круглосуточно при сопровождении проживают в условиях учебно-тренировочной квартиры, продолжительность курса 8–12 недель²⁷.

Проект сопровождаемого проживания молодых людей с расстройствами аутистического спектра и ментальными нарушениями реализуется РОО «Дети дождя» в г. Сургуте. В нем принимают участие инвалиды в возрасте от 12 до 35 лет. Проект включает программу ежедневного сопровождаемого проживания, предусматривающую обучение навыкам самообслуживания и поведения в быту. Программа осуществляется в рабочие дни и является стартовой для остальных программ. Вторая программа кратковременного сопровождаемого проживания предполагает двухдневное проживание в выходные дни, третья программа — сопровождаемое проживание от одного до трех месяцев. Проект реализуется в помещении, переданном организации администрацией г. Сургут по договору безвозмездного пользования²⁸.

С 2019 г. сопровождаемого проживания реализуется в Курганской области. Отметим, что разработанное Положение о технологии «Сопровождаемого проживания инвалидов в Курганской области» предусматривает предоставление услуг по сопровождаемому проживанию организациями социального обслуживания, осуществляющими стационарное социальное обслуживание²⁹. Открытое в ГБУ «Галишевский психоневрологический интернат» отделение сопровождаемого проживания рассчитано на 14 мест. Отделение сопровождаемого проживания находится в отдельно стоящем здании, расположенном на территории интерната. Для сопровождаемого проживания оборудованы три жилые комнаты, кухня, комнаты для гигиенических процедур.

На подготовительном этапе приняли участие в сопровождаемом проживании 10 человек, проживающих в интернате (из которых 5 дееспособных и 5 недееспособных граждан)³⁰. Для участников был организован учебный этап сопровождаемого проживания продолжительностью два месяца, по завершении которого они перешли к самостоятельному сопровождаемому проживанию³¹.

Сравнительно недавно приступили к предоставлению услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе.

²⁷ Сопровождаемое проживание // Центр социального обслуживания «Доверие». URL: https://doverieugorsk.ru/page/soprovozhdaemoe_prozhivanie (дата обращения: 15.04.2024).

²⁸ Сопровождаемое проживание в г. Сургуте молодых людей с расстройствами аутистического спектра и ментальными нарушениями // Добро.РФ. URL: <https://dobro.ru/project/6574> (дата обращения: 15.04.2024).

²⁹ Положение о технологии «Сопровождаемое проживание инвалидов в Курганской области» утв. Приказом Главного управления Социальной защиты населения Курганской области от 18.07.2018 // Галишевский психоневрологический интернат. URL: <https://gbugalishevo.ru/технология-сопровожаемое-проживан/> (дата обращения: 15.04.2024).

³⁰ Приказ Директора ГБУ КО «Галишевский психоневрологический интернат» от 01.04.2019 № 64-1 о/д «О переводе в отделение сопровождаемого проживания получателей социальных услуг» // Главное управление социальной защиты населения Курганской области. URL: <https://gbugalishevo.ru/wp-content/uploads/2019/06/Приказ-о-зачислении.pdf> (дата обращения: 15.04.2024).

³¹ Рабочая программа по социально-бытовой и трудовой адаптации лиц с ограниченными возможностями «Твой мир». Информация по сопровождаемому проживанию в ГБУ «Галишевский психоневрологический интернат» // Галишевский психоневрологический интернат. URL: <https://gbugalishevo.ru/отделение-сопровожаемого-проживания/> (дата обращения: 15.04.2024).

Социальная интеграция инвалидов в общество через создание условий для самостоятельного проживания, а также становление и развитие социальных навыков, формирование и приобретение компетенций, дающих возможность полной интеграции их в общество были определены законодателем в качестве цели сопровождаемого проживания. Отметим, что достичь поставленной цели предлагается через механизм социальной интеграции, реализация которого включает предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарных формах социального обслуживания, а также осуществление социального сопровождения в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Не менее важным моментом является определение вариантов оказания услуг: либо постоянное сопровождение на базе учреждений, оказывающих услуги в стационарной форме, либо регулярное или периодическое сопровождение на базе учреждений, оказывающих социальные услуги в полустационарной форме и форме социального обслуживания на дому. При этом право на получение услуг сопровождаемого проживания предоставляется совершеннолетним трудоспособным инвалидам, получающим или ранее получавшим социальные услуги в учреждениях³².

Следует отметить, что, согласно утвержденному Плану мероприятий по профилактике очередности пожилых граждан и инвалидов для помещения в стационарные организации социального обслуживания Ямало-Ненецкого автономного округа, на начало 2023 г. услуги сопровождаемого проживания предоставлены семи человекам³³.

3. Выводы

Проведенное исследование выявило разные подходы к реализации сопровождаемого проживания в субъектах УрФО. Отметим, что бóльшая их часть приступила к внедрению сопровождаемого проживания в 2018–2019 гг. Вместе с тем внесение изменений в федеральное законодательство о социальной защите инвалидов, в частности включение в ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ст. 9.1 «Сопровождаемое проживание инвалидов», обуславливает необходимость приведения в соответствие с ним законодательства субъектов УрФО. Так, был дополнен нормами, предусматривающими включение услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, Закон Свердловской области от 03.12.2014 № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», а также Закон Челябинской области от 29.10.2014 № 36-ЗО «Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области», Постановление Правительства ХМАО — Югры от 06.09.2014 № 326-П «О порядке предоставления

³² Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.12.2021 № 1064-П «О внедрении технологии сопровождаемого проживания инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе».

³³ Распоряжение Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа от 17.01.2024 № 10-РП «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике очередности пожилых граждан и инвалидов для помещения в стационарные организации социального обслуживания Ямало-Ненецкого автономного округа».

социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».

Анализ существующих практик сопровождаемого проживания показал, что с целью подготовки инвалидов к самостоятельному проживанию в стационарных и полустационарных организациях социального обслуживания созданы отделения сопровождаемого проживания, открыты тренировочные квартиры. Заслуживают внимания инновационные подходы к организации сопровождаемого проживания инвалидов, в частности создание Ресурсного центра и разработка Модельной программы в ХМАО — Югре; реализованный в Челябинской области проект по выделению муниципальных квартир для сопровождаемого проживания; формирование социально-бытовых навыков с применением IT-технологии, а также компьютерных программ «Однокомнатная 3D-квартира», «3D-Город» в Тюменской области.

Активное участие в организации сопровождаемого проживания принимают социально ориентированные некоммерческие организации, например в Свердловской области НКО «Благое дело» в рамках проекта «Усадьба Аристовых» открыла первый в области дом сопровождаемого проживания, БФ «Семья плюс» принимал участие в проекте социального воздействия «Сопровождаемое проживание инвалидов» в Челябинской области.

Библиография

- Бабошина, Елена В., Ираде С. Гусейнова, и Арутюнян Радмила Э. 2020. «К вопросу об имплементации международных обязательств в области прав инвалидов в Российской Федерации.» *Образование и право* 8: 103–108.
- Васильева, Юлия В. 2020. «Социальная занятость инвалидов в Российской Федерации и международные нормы в сфере трудоустройства и занятости инвалидов: проблемы реализации.» *Ex Jure* 2: 131–141.
- Кожушко, Людмила А., Оксана Н. Владимирова, и Ирина Г. Кантышева. 2022. «Совершенствование нормативной правовой базы как инструмент развития сопровождаемого проживания.» *Социальное и пенсионное право* 2: 35–39.
- Кожушко, Людмила А., и Оксана Н. Владимирова. 2021. «Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития сопровождаемого проживания инвалидов.» *Журнал исследований социальной политики* 4 (19): 701–714.

Статья поступила в редакцию 16 мая 2024 г.;
рекомендована к печати 24 июля 2024 г.

Контактная информация:

Анбрехт Татьяна Анатольевна — канд. юрид. наук, доц.; <https://orcid.org/0000-0002-2050-0323>,
t.a.anbrekht@utmn.ru

Development of accompanied living in the constituent entities of the Russian Federation (on the example of the Ural Federal District)

T. A. Anbrekht

Tyumen State University,
6, ul. Volodarskogo, Tyumen, 625003, Russian Federation

For citation: Anbrekht, Tatyana A. 2025. “Development of accompanied living in the constituent entities of the Russian Federation (on the example of the Ural Federal District).” *Russian Journal of Labour & Law* 15: 319–331. <https://doi.org/10.21638/spbu32.2025.122> (In Russian)

Amendments introduced in 2023 to the Federal Law of 24.11.1995 No. 181-FZ “On the Social Protection of Disabled Persons in the Russian Federation” introduced into the legal field the definition of the concept of ‘accompanied accommodation for disabled persons’, and also approved criteria for establishing the need of a disabled person for accompanied accommodation, the scope, frequency and duration of the provision of accompanied accommodation services. The article presents an analysis of the legislation of the constituent entities of the Russian Federation, which are part of the Urals Federal District, on the organization of accompanied accommodation for disabled people. The article substantiates the conclusion that there is a need to improve it in terms of including accompanied accommodation services for disabled people in the lists of social services provided by social service providers, determining the procedure of a disabled person’s need for accompanied accommodation, determining the status of residential premises used for the purposes of accompanied accommodation, organizing educational accompanied accommodation, accompanied labour activity and social employment. It was noted that the constituent entities of the Russian Federation, which are part of the Urals Federal District, have begun to introduce accompanied accommodation for disabled people; they have developed “Accessible Environment” programs, programs for the development of accompanied accommodation, regulations on inpatient replacement technology for “accompanied accommodation for disabled people”, and model programs for accompanied accommodation. The analysis of the practical implementation of assisted living for disabled people in the constituent entities of the Russian Federation that make up the Urals Federal District has shown that some of them are currently at the stage of organizing the preparatory or training stage of assisted living. The significant role of socially oriented non-profit organizations in the implementation of accompanied accommodation is highlighted, and an analysis of their projects on accompanied accommodation for disabled people is presented.

Keywords: disabled person, social services, accompanied accommodation, educational accompanied accommodation.

References

- Baboshina, Elena V., Irade S. Huseynova, and Radmila E. Arutyunyan. 2020. “On the Implementation of International Obligations in the Field of Rights of Persons with Disabilities in the Russian Federation.” *Obrazovanie i pravo* 8: 103–108. (In Russian)
- Kozhushko, Lyudmila A., and Oksana N. Vladimirova. 2021. “Rating of the Subjects of the Russian Federation on the Level of Development of Accompanied Accommodation for Persons with Disabilities.” *Zhurnal issledovaniy sotsial’noi politiki* 4 (19): 701–714. (In Russian)
- Kozhushko, Lyudmila A., Oksana N. Vladimirova, and Irina G. Kantysheva. 2022. “Improvement of the Regulatory Legal Framework as a Tool for the Development of Accompanied Living.” *Sotsial’noe i pensionnoe pravo* 2: 35–39. (In Russian)
- Vasilieva, Yulia V. 2020. “Social employment of disabled people in the Russian Federation and international norms in the sphere of employment and employment of disabled people: Problems of implementation.” *Ex Jure* 2: 131–141. (In Russian)

Received: May 16, 2024

Accepted: July 24, 2024

Author’s information:

Tatyana A. Anbrekht — PhD in Law, Associate Professor; <https://orcid.org/0000-0002-2050-0323>, t.a.anbrekht@utmn.ru